

¿EL CAPITAL O LA VIDA?: UN MAL GOBIERNO Y LAS LIMITACIONES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DOLARIZADA PARA CONTENER LA CRISIS GENERADA POR EL COVID-19

Mishell Geoconda Pavón Abalco¹

Introducción

Ecuador fue el tercer país de América Latina en reportar su primer caso de COVID-19 el 29 de febrero del 2020. Llego a ser el segundo país con más números de muertes atrás del gigante Brasil a mediados del mes de Abril del 2020. En el mismo mes, en Guayaquil, la ciudad más grande de Ecuador, sufrió un boom de contagios, debido a la demora para contener la pandemia². Debido a la falta de estructura hospitalaria, un número de test irrisorios, dentro de una estructura social de desigualdad que se demuestra en la falta de servicios básicos en las zonas más pobres, Guayaquil se convirtió en la Wuhan de Ecuador y uno de los casos más sufridos de América Latina con 5754 de los 8825 contagios que hubo en todo el país hasta 16/04/2020. Sin embargo las cifras oficiales³ no reflejaban la cruda realidad. Los pobladores infectados se

1 Magíster en Economía Política Internacional por la Universidad Federal de Rio de Janeiro; Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad Federal de Integración Latinoamericana. Colaboradora del Observatorio de la dolarización de Ecuador, donde una versión de este artículo se encuentra publicada.

2 Aún cuando ya se habían reportado los primeros casos de COVID-19, se permitió la realización de un partido de fútbol de la copa libertadores el 4 de marzo y un segundo partido nacional el día 8 de marzo. Además se realizó una lujosa boda en Zamborondón (exclusivo cantón aledaño) donde el COVID-19 se hizo presente (Celi, 2020).

3 El 16/04/2020 Jorge Wated encargado de la fuerza tarea para el sepelio en la provincia del Guayas, dio a conocer que según las actas de defunción de la provincia, solo en la primera quincena de abril hubieron más 6704 decesos y contando desde marzo (46 días) el numero de fallecidos subió para 10939 en la provincia del Guayas (Nodal, 2020). Hubieron muertes que no tuvieron el tiempo de ser testadas, el informe no mostró si todas las muertes fueron por

llegaron a caer muertos en las calles, difuntos esperaban en la aceras a veces durante días, aumentando el riesgo de contagio. La crisis sanitaria se convirtió en crisis humanitaria. Ecuador fue una fuente de pánico a nivel internacional.

Meses después, el foco de contagios se cambió a la capital después de haber salido del “semáforo rojo” para “semáforo verde”. El 10 de agosto, Quito registró 16 210 casos confirmados de covid-19, mientras que Guayaquil se convirtió en la segunda ciudad con más personas confirmadas: 12 202. En aproximadamente un año después del inicio de la pandemia, según cifras oficiales, Pichincha es la provincia con mayor número de contagios con 104 438 casos, mientras que Guayas es la segunda con 38 572, de un total 302. 498 casos a nivel nacional a la fecha del 15/03/2021 (El Comercio Data , 2021).

Así, la dificultad de contener la crisis sanitaria en Ecuador va más allá de la “indisciplina” de la población. En realidad, es cuestión de malas e insuficientes políticas públicas y un Estado ecuatoriano que ha sido históricamente debilitado. Ecuador es una economía primario exportadora, dependiente de petróleo, y como si fuera poco es un país dolarizado. Una estructura económica dependiente que se retroalimenta. ¿Pero porque mencionar la dolarización ahora, que tiene que ver con la crisis generada por el COVID-19?

Desarrollo

La dolarización –la sustitución de su moneda nacional por el dólar en sus tres funciones: unidad de cuenta, reserva de valor y medio de pago– tiene serias implicaciones con respecto al alcance y margen de maniobra de las herramientas de política económica, comprendidas por: la política cambial, monetaria y fiscal. Analicemos como cada una de estas herramientas de política económica ha sido afectada por la dolarización, limitando su poder de actuación en casos críticos como la crisis provocada por la Pandemia del COVID-19.

COVID-19, pero según el Colegio de Médicos del Guayas la mayoría de muertes están directamente ligadas a enfermedades respiratorias pulmonares, pues el número promedio de muertes cotidianas por mes era de 2000 (Medina, 2020).

En primer lugar, vale remarcar que un país dolarizado no tiene política cambial, su política cambial se la puede asemejar a un cambio extremadamente rígido de 1x1. No puede devaluar su moneda para protegerse de choques externos, lo que lo deja vulnerable a crisis internacionales. Es así también, más difícil impulsar sus exportaciones con un “cambio” tan valorizado, al mismo tiempo que las importaciones se tornan más atractivas, lo que en buena medida puede sabotear a la industria nacional naciente. Sin embargo, la dolarización provoca una verdadera contradicción, pues es la disponibilidad de divisas, en este caso también de circulante nacional, que depende determinantemente del desempeño de las exportaciones y dentro de ellas, en Ecuador el petróleo tiene preponderancia.

El petróleo representa aproximadamente el 30% del PIB ecuatoriano y casi 60% de sus exportaciones (Pavón, 2020). Este importante factor de dependencia estructural reveló, una vez más, su importancia en plena crisis humanitaria generada por el COVID-19, cuando el 20 de abril históricamente los precios de petróleo llegaron a precios negativos, debido a la desaceleración de la economía mundial, al exceso de oferta y al costo que implica para los especuladores financieros, el almacenamiento del petróleo. Así, el petróleo ecuatoriano se llegó a cotizar a menos de 1 dólar (El Comercio, 2020).

En ese sentido, es preocupante la falta de divisas cuando el precio del petróleo cae, pues significa la caída del 60% de su circulante nacional, dependiendo de la caída y su duración podría ser fatal para la liquidez de sistema monetario. A pesar de que los precios vayan recuperándose se estima que no sobrepasarán los 20 USD y Ecuador había proyectado su presupuesto para 2020 con el precio del petróleo encima de los 50 dólares, lo que significa menos recursos para combatir el COVID-19, más contagios, más muertes.

De esa forma, la política monetaria dependerá también del sector externo. Ya que el papel de reaccionar a los estímulos externos y proteger la económica doméstica no puede ser hecha por la política cambial, la responsabilidad pasa directamente a la política monetaria. Sin embargo ésta

también se encuentra severamente restringida por la dolarización. Una de las principales herramientas de la política monetaria, es la tasa de interés, junto con los encajes bancarios, tiene el poder de regular la liquidez de la economía de un país. A pesar de que Ecuador no perdió el poder de definir su tasa de interés, tiene que ser lo suficientemente alta para atraer inversiones y compensar el mayor riesgo de default que un país tiene, al no poder garantizar su pago en última instancia por medio de su Banco Central, ya que el mismo, no está más habilitado a imprimir su moneda nacional. Eso hace que el país tenga mayor propensión al endeudamiento externo, así como mayor presión sobre sus obligaciones resultantes. De esa forma la liquidez de Ecuador pasa a depender del sector externo sea por exportación o por endeudamiento.

Así la dependencia con el capital internacional aumenta, el cual continúa enriqueciéndose en medio de esta pandemia, gracias a la “fidelidad” de sus deudores, como es el caso de Ecuador. El viceministro de finanzas Esteban Ferro anunció en mediados de marzo del 2020 que la prioridad era pagar la deuda externa (Bruni, 2020) incluso ya en un contexto de caída del precio del petróleo, con la justificativa de mantener una imagen internacional de buen pagador que en realidad no puede sostener, y sus acreedores, sobre todo el FMI, lo saben. Lo que se quiso salvar fue el capital y no vidas (Arauz, 2020a).

Tanto es así que en el mes de marzo el Banco Central pago por servicio de deuda externa 791 millones, contradiciendo lo que el ministro de Finanzas había comunicado públicamente, que se iba a pagar solamente 327 millones en capital y 17 millones en intereses; además se produjo una fuga de capitales privados de 1.912 millones (BCE, 2020). Según Arauz (2020b) entre 1 y 22 de abril del 2020, se reportó al menos 829 millones en fuga de capitales, el total que salió del país habría sido de 1496 millones y solo una pequeña parte se la puede atribuir a importaciones, siendo que el impuesto a las importaciones ha caído un 37%, mientras que el impuesto a la salida de divisas ha aumentado 40%. Otro peligro para la liquidez nacional.

Como por si fuera poco, en un país dolarizado la política fiscal tiene que ajustarse a la disponibilidad de divisas que obtenga principalmente por exportaciones o endeudamiento. Así, la política fiscal funciona como una variable de ajuste. Por lo que, la dolarización impone una “disciplina fiscal”, esto quiere decir que para evitar el “desequilibrio” macroeconómico, la dolarización empuja al corte del “gasto” público, entre ellos está la salud pública.

Ecuador ya se encontraba en recesión, en un contexto de corte de gastos públicos, en 2019 se había recortado 30% de gasto en salud pública y en 2020 (especialmente en el primer semestre el peor tiempo de la pandemia) fue menor en comparación con el año anterior con \$US1.470 frente a \$US1.221 millones, ¡se disminuyeron los gastos en salud en pandemia! Lo que evidencia que el pago de la deuda externa quitó recursos para atender la emergencia sanitaria. Según la CEPAL Ecuador se encuentra por debajo del promedio de la región destinando solamente 3,5% de su PIB para enfrentar la emergencia sanitaria; el Salvador un país dolarizado destinó 11,1% y Argentina aún muy endeudada destinó 3,9%, era cuestión de decidir a quien salvar, si al capital o a la vida (Báez, 2020).

En el caso de Ecuador el riesgo de entrar en una crisis profunda, y no poder contenerla a través del financiamiento propio de déficits fiscales comienza por un freno en la economía, esa contracción se convierte en menos ingresos tributarios, lo que genera presiones en el presupuesto del Estado, generando déficits crecientes y como la economía ortodoxa (que es la que esta siguiendo Moreno) ve al endeudamiento como un mal a ser evitado, entonces lo que se hace es cortar gastos y aumentar impuestos, lo que empeora aún más la crisis.

En la practica, la dolarización en medio del enfrentamiento a la Pandemia se tradujo en la imposibilidad de financiar su déficit fiscal (por medio de la impresión de su moneda nacional), de manera urgente para financiar el gasto público en salud. La falta de recursos inmediatos para la adquisición de

pruebas de detección, material de bioseguridad, respiradores y demás recursos para contener la propagación del virus, significaron miles de muertes.

Además insuficiente y casi ausente inyección de recursos en la sociedad a través de la provisión de ayuda económicas urgentes para poder exigir un confinamiento. La transferencia unilateral de renta en tiempos de emergencia para los desempleados autónomos y trabajadores informales, es una lástima pues ni siquiera el seguro desempleo, se les ha otorgado de forma eficiente y justa a los que fueron desempleados por los efectos Pandemia. Pero sobre todo el hecho de haberse permitido los despidos en tiempos tan crítico fue una política despiadada. Ni que hablar de los trabajadores autónomos e informales, que no fueron contemplados con ningún tipo de ayuda financiera para poder guardar el aislamiento social, pero eso sí, fueron terminantemente prohibidos de comercializar.

Otra medida importante que no se hizo, fue la reducción temporal de impuestos y otras contribuciones de sectores de la economía más golpeados por la crisis, sobre todo pequeñas y medianas empresas. Con el freno que tuvo que hacer la economía ecuatoriana en este contexto, las arcas fiscales se vieron en apuros, su escape fue un nuevo impuesto camuflado de “ayuda solidaria”, los trabajadores que ganan un salario a partir de 500 a 250,000 dólares tiene que contribuir con una “tarifa básica” y un porcentaje que va desde el 1% hasta el 35% según una tabla establecida (la tarifa y el porcentaje va aumentado de acuerdo al salario). Sin embargo, las empresas que ganaron en 2019 más de USD 1 millón continuaron pagando solamente el 5% (El Universo, 2020). Es decir se saca del bolsillo de los trabajadores recursos que podrían haber venido del propio Estado, lo cual sería más fácil si Ecuador tuviera moneda propia. Y como si no fuera poco, los primeros días de mayo se anuncio el corte de 98 millones a las Universidades Públicas (Rosales, 2020), una perdida irreparable.

Además, trabajadores que están ejerciendo alguna actividad considerada esencial, como médicos, policías, del área de alimentación etc., fueron desprotegidos a través de la resolución MDT-2020-023 del 29/04/2020

determinó el COVID-19 no será reconocida como enfermedad de trabajo. En la practica podrán ser reconocidos solo médicos y si lo comprueban, ¿pero y los trabajadores de las otras áreas? ¿El pretexto?, falta de recursos públicos.

Como fue mencionado el petróleo además de ser el principal generador de divisas, y a pesar de haberse reestablecido de la caída abrupta, su precio estuvo por debajo de lo presupuestado en 2020. Esto significó, menor entrada de ingresos a las arcas fiscales, lo que dentro de un régimen de dolarización, tornó más difícil hacer políticas contra cíclicas, pero expertos han demostrado que hay alternativas. La cuestión es que Moreno ha decidido pautarse por una economía ortodoxa guiada para privilegiar el gran capital.

Consideraciones Finales

En conclusión, a diferencia de otros países Ecuador no tiene moneda propia, por medio de la cual pueda financiar su déficit fiscal, ni siquiera en coyunturas críticas. Esto, se tradujo en falta de recursos urgentes para enfrentar y contener el avance del corona virus, provocando miles de muertes, algunas de forma inhumana fueron cayendo por las calles de Guayaquil; muertes que después se transformaron en la acumulación de cifras incompletas. Esa es la falta del alcance de la política económica el Estado ecuatoriano tiene, y en buena parte es debido a la “disciplinada” política fiscal que la dolarización le impone. El resultado es, miles de muertes, desempleo disparado, familias llorando por muerte y por hambre. Hoy 15/03/2021 son 16.240 fallecidos por Covid19 (Coronavirus Ecuador, 2021). La dolarización junto con un mal gobierno, mata.

Bibliografía

Arauz, A. (19 de 04 de 2020a). *¿Quiénes son los tenedores? Un análisis de la gestión de la deuda externa de Richard Martínez*. Acceso em 04 de 2020, disponible em Observatorio de la dolarización: <https://dolarizacionec.wordpress.com/2020/04/19/quienes-son-los-tenedores-un-analisis-de-la-gestion-de-la-deuda-externa-de-richard-martinez/>

Arauz, A. (24 de 04 de 2020b). *Grave advertencia: precipitada fuga de capitales*

en lo que va de abril, \$829 millones. Acceso em 04 de 2020, disponível em Observatorio de la dolarización: <https://dolarizacionec.wordpress.com/2020/04/24/grave-advertencia-precipitada-fuga-de-capitales-en-lo-que-va-de-abril-829-millones/>

Báez, J. (31 de 07 de 2020). *El gasto en salud en Ecuador de 2020 durante la pandemia fue menor al de 2019*. Acceso em 03 de 2021, disponível em Instituto de Investigaciones Económicas Universidad Central del Ecuador: <https://coyunturaueiie.org/2020/07/31/el-gasto-en-salud-en-ecuador-de-2020-durante-la-pandemia-fue-menor-al-de-2019/?fbclid=IwAR27ryQFIKPeHW5PjJIDq8Z3RM7Q3shSAXZZ6v4pLYNdgmO9fuIOD2QTa8o>

BCE. (03 de 2020). *Gestión de la Liquidez del Sistema Financiero*. Acceso em mayo de 2020, disponível em Contenido BCE: https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorMonFin/Liquidez/gli202003.pdf?fbclid=IwARIEeAVr-k-7VFLXck6xQNWyLQCh_MMC5YrhFtJLVJ1WfNZ_RcbZ9IySyR0

Bruni, J. (16 de 03 de 2020). *EXCLUSIVE: Ecuador shoring up credit lines, coping with oil price drop*. Acceso em 05 de 2020, disponível em LatinFinance: <https://www.latinfinance.com/daily-briefs/2020/3/16/exclusive-ecuador-shoring-up-credit-lines-coping-with-oil-price-drop-deputy-finmin>

Celi, E. (20 de 04 de 2020). *Así se propagó el coronavirus en la provincia de Guayas Para hacer uso de este contenido cite la fuente y haga un enlace a la nota original en Primicias.ec*. Acceso em 2020 de 04, disponível em Primicias: <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/propagacion-coronavirus-provincia-guayas/>

Coronavirus Ecuador. (15 de 03 de 2021). *Estadísticas Covid-19*. Acceso em 03 de 2021, disponível em CoronavirusEcuador.com: <https://www.coronavirusecuador.com/estadisticas-covid-19/>

El Comercio. (21 de 04 de 2020). *Tres claves para entender la caída del petróleo y su impacto en Ecuador Este contenido ha sido publicado originalmente por Diario EL COMERCIO en la siguiente dirección: https://www.elcomercio.com/actualidad/explicacion-caida-petroleo-wti-ecuador.html?fbclid=IwAR3erpbC1b-w_n4Vwl5xvG0dADf2o3ae6jrYlR5ulOTxcYdduIyfutj7Bs*. Acceso em 04 de 2020, disponível em El Comercio Ecuador : https://www.elcomercio.com/actualidad/explicacion-caida-petroleo-wti-ecuador.html?fbclid=IwAR3erpbC1b-w_n4Vwl5xvG0dADf2o3ae6jrYlR5ulOTxcYdduIyfutj7Bs

El Comercio Data . (15 de 03 de 2021). *Evolución de casos de coronavirus Con informe del 15 de marzo / El gráfico refleja cifras de PCR Fuente MSP*. Acceso em 03 de 2021, disponível em El Comercio Ecuador: <https://flo.uri.sh/visualisation/1631922/embed?auto=1>

El Universo. (11 de 04 de 2020). *¿Cómo será la nueva contribución ciudadana de*

los salarios por la crisis? Acesso em 05 de 2020, disponível em El Universo Economía:

<https://www.eluniverso.com/noticias/2020/04/11/nota/7810983/como-sera-nueva-contribucion-ciudadana-salarios-crisis/>

Medina, F. (17 de 04 de 2020). *Guayas registra 10 939 fallecidos en 46 días*. Acesso em 04 de 2020, disponível em El Comercio: <https://www.elcomercio.com/actualidad/guayas-registra-fallecidos-incremento-coronavirus.html>

Nodal. (14 de 04 de 2020). *Colapso sanitario en Ecuador | Cynthia Viteri, alcaldesa de Guayaquil: “Aquí no había y no hay espacio ni para vivos ni para muertos”*. Acesso em 04 de 2020, disponível em Noticias de América Latina y el Caribe: https://www.nodal.am/2020/04/colapso-sanitario-en-ecuador-cynthia-viteri-alcadesa-de-guayaquil-aqui-no-habia-y-no-hay-espacio-ni-para-vivos-ni-para-muertos/?utm_source=tr.im&utm_medium=m.facebook.com&utm_campaign=tr.im%2F1qbHH&utm_content=link_click

Pavón, M. (2020). *s limites da dolarização para a política econômica equatoriana: um estudo de caso dos governos de Rafael Correa (2007-2017)*. Rio de Janeiro: Tesis d Maestría en Economía Política Internacional.

Rosales, M. (02 de 05 de 2020). *Alrededor de USD 100 millones menos en el presupuesto de 32 universidades y politécnicas, por covid-19 Este contenido ha sido publicado originalmente por Diario EL COMERCIO en la siguiente dirección: https://www.elcomercio.com/actualidad/presupuesto-univ*. Acesso em 05 de 2020, disponível em El Comercio: <https://www.elcomercio.com/actualidad/presupuesto-universidades-recorte-coronavirus-emergencia.html>